

Open Government Partnership

1100 13th Street NW, Suite 800
Washington, DC 20005
United States
www.opengovpartnership.org

November 6, 2024

Marianna Saldívar
Minister Secretary Executive
Presidential Management Unit
Government of Paraguay

Dear Minister Saldívar,

I am writing to inform you that yesterday, Anabel Cruz, civil society representative of the Open Government Partnership (OGP) Steering Committee, and former OGP Co-Chair (2022-2023), requested the activation of OGP's Rapid Response Protocol, which provides a framework for OGP to respond swiftly when core OGP values may be at risk in member countries. This request follows concerns raised by 19 Paraguayan Civil Society Organizations (CSOs) regarding the recent passage of the "Establishing Control, Transparency, and Accountability of Non-Profit Organizations Act." These CSOs argue that the law could impose significant restrictions on the funding of non-profit organizations and limit the ability of CSOs to operate freely in the country, and that it may impact the rights of association, expression, and privacy. The letter is attached for your reference.

Following the initial evaluation by the OGP Support Unit, we confirm that the request meets the eligibility criteria outlined in the Rapid Response Protocol, thereby warranting a response. The OGP Steering Committee, as the primary leadership body of the Partnership, has been notified of this request and will consider appropriate actions to address these concerns.

Upon joining OGP in 2011, Paraguay endorsed the Open Government Declaration, committing to "protect the ability of not-for-profit and civil society organizations to operate in ways consistent with our commitment to freedom of expression, association, and opinion". Additionally, as a signatory, Paraguay is committed to fostering mechanisms to enable greater collaboration between governments and civil society organizations and businesses.

The Government of Paraguay has played a prominent role in OGP since joining in 2011, reflected in its co-creation of five national action plans with civil society, as well as the establishment of the Open Government Joint Roundtable and its Executive Committee, which has guided the national OGP process since 2016. A significant milestone has been the enactment and implementation of the Law on Free Citizen Access to Public Information and Government Transparency (No. 5282/14), a starred commitment embedded in the 2014-2016 National Action Plan that was independently assessed as bringing about exceptional results towards openness, public accountability and citizen oversight. Along with other cross-cutting reforms on public participation, anti-corruption and open parliament, Paraguay has advanced substantial developments to embrace a whole-of-government approach.

While I understand the intent behind this bill is to advance transparency and accountability, I share the concern that it could pose serious challenges to the independence of CSOs by imposing excessive registration and reporting requirements. Along with the perceived ambiguous scope of the bill, these



provisions could lead to arbitrary restrictions that could hinder CSO's ability to operate freely and carry out the crucial work they do. As seen in other OGP member countries where similar laws were introduced, such restrictions would also challenge the fundamental freedoms of expression, association and participation that all OGP members commit to protect. Similar concerns have been echoed by international bodies, including the UN Human Rights Office and the Inter-American Commission on Human Rights.

The protection of civic freedoms is not only fundamental to OGP membership, but is also linked to positive economic and human development outcomes. While OGP supports the development of transparent and accountable regulatory frameworks for the non-profit sector, we encourage that such frameworks be designed with stakeholder input, ensuring they are impartial and minimally restrictive on the operations of independent organizations, so as to not jeopardize the essential freedoms they seek to regulate. The [Open Gov Guide](#) offers a series of recommendations to protect freedoms of assembly, association, expression, and media, informed by good practices from OGP partners such as the [International Center for Not-for-Profit Law](#), the [UNDP](#), and the [OECD](#).

As the Ministerial lead for the open government agenda in Paraguay, I would welcome the opportunity to discuss these matters with you in greater depth. As we move forward with a response under the Protocol that has been activated, I invite you to a bilateral call with my team and me to explore possible actions that can lead to enhanced civic consultation in realizing the goals set out in this legislation, as requested by CSOs in their letter to President Santiago Peña on October 9.

In line with the procedures of the Rapid Response Protocol, we invite the Government of Paraguay to provide a formal response within the next five working days (by November 13, 2024). While this response is not mandatory, if received, it will be considered in the development of a response to the concerns raised. If this formal response is received after this deadline but within the following fifteen working days, it will be welcomed and we will make every effort to incorporate it into our assessment.

Through the Rapid Response Protocol, the OGP Support Unit will explore possible avenues of support for the parties involved, and will proceed within the parameters of the protocol. We will remain in close communication throughout the process. Please do not hesitate to reach out to me if you have any questions or concerns.

The OGP Support Unit and the Steering Committee stand ready to provide you the necessary support to address these challenges.

Kind regards,



Sanjay Pradhan
Chief Executive Officer
Open Government Partnership

CC: Carlos Javier Charotti
Vice Minister of Economy and Planning
Ministry of Economy and Finance



6 de noviembre de 2024

Marianna Saldívar
Ministra Secretaria Ejecutiva
Unidad de Gestión de la Presidencia

Estimada Ministra Saldívar:

Le escribo para informarle que en el día de ayer Anabel Cruz, representante del Comité Directivo de la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP) y ex Co-presidenta de OGP (2022-2023), solicitó la activación del Protocolo de Respuesta Rápida de OGP, que proporciona un marco para que OGP responda de manera ágil cuando los valores fundamentales de OGP puedan estar en riesgo en países miembros. Esta solicitud se realiza en respuesta a las preocupaciones planteadas por 19 organizaciones de la sociedad civil (OSC) de Paraguay en relación con la reciente aprobación de la Ley “Que establece el Control, Transparencia y Rendición de Cuentas de las Organizaciones Sin Fines de Lucro”. Estas OSC argumentan que la ley podría imponer restricciones significativas al financiamiento de las organizaciones sin fines de lucro y limitar la capacidad de las OSC para operar libremente en el país, además de afectar los derechos de asociación, expresión y privacidad. Adjunto encontrará la carta para su referencia.

Tras la evaluación inicial realizada por la Unidad de Apoyo de OGP, confirmamos que la solicitud cumple con los criterios de elegibilidad descritos en el Protocolo de Respuesta Rápida, lo que justifica una respuesta. El Comité Directivo de OGP, como principal órgano de liderazgo de la Alianza, ha sido notificado de esta solicitud y considerará las acciones apropiadas para abordar estas preocupaciones.

Al unirse a OGP en 2011, Paraguay respaldó la Declaración de Gobierno Abierto, comprometiéndose a “proteger la capacidad de las organizaciones sin fines de lucro y de la sociedad civil para operar de manera coherente con nuestro compromiso con la libertad de expresión, asociación y opinión”. Además, como signatario, Paraguay se compromete a fomentar mecanismos que permitan una mayor colaboración entre gobiernos, organizaciones de la sociedad civil y empresas.

El Gobierno de Paraguay ha desempeñado un papel destacado en OGP desde su incorporación en 2011, reflejado en la cocreación de cinco planes de acción nacionales con la sociedad civil, así como en el establecimiento de la Mesa Conjunta de Gobierno Abierto y su Comité Ejecutivo, que ha guiado el proceso de OGP en el país desde 2016. Un hito significativo ha sido la promulgación e implementación de la Ley de Libre Acceso Ciudadano a la Información Pública y Transparencia Gubernamental (N° 5282/14), un compromiso destacado del Plan de Acción Nacional 2014-2016, que fue evaluado de forma independiente con logros excepcionales en términos de apertura, rendición de cuentas públicas y supervisión ciudadana. Junto con otras reformas transversales en participación pública, anticorrupción y parlamento abierto, Paraguay ha logrado avances sustanciales hacia un enfoque de gobierno integral.

Si bien entiendo que el propósito de este proyecto de ley es promover la transparencia y la rendición de cuentas, comparto la preocupación de que podría representar serios desafíos para la independencia de las OSC, al imponer requisitos excesivos de registro y reportes. Junto con el alcance ambiguo percibido de la ley, estas disposiciones podrían dar lugar a restricciones arbitrarias que dificulten la capacidad de las OSC para operar libremente y llevar a cabo la importante labor que realizan. Como se ha observado en otros países miembros de OGP donde se introdujeron leyes similares, dichas restricciones también pondrían en riesgo las libertades

fundamentales de expresión, asociación y participación que todos los miembros de OGP se comprometen a proteger. Preocupaciones similares han sido planteadas por organismos internacionales, como la Oficina de Derechos Humanos de la ONU y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

La protección de las libertades cívicas no solo es fundamental para la membresía en OGP, sino que también está vinculada a resultados positivos en términos de desarrollo económico y humano. Si bien OGP apoya el desarrollo de marcos regulatorios transparentes y responsables para el sector sin fines de lucro, alentamos que dichos marcos se diseñen con la participación de las y los actores interesados, asegurando que sean imparciales y minimicen las restricciones sobre las operaciones de organizaciones independientes, de modo que no se pongan en peligro las libertades esenciales que buscan regular. La [Guía de Gobierno Abierto](#) ofrece una serie de recomendaciones para proteger las libertades de reunión, asociación, expresión y medios de comunicación, basadas en buenas prácticas de socios de OGP, como el [Centro Internacional para el Derecho Sin Fines de Lucro](#) (ICNL, por sus siglas en inglés), el [Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo](#) (PNUD) y la [Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos](#) (OCDE).

Como responsable ministerial de la agenda de gobierno abierto en Paraguay, me gustaría tener la oportunidad de discutir estos temas con usted en mayor profundidad. A medida que avanzamos con una respuesta en el marco del Protocolo que ha sido activado, la invito a una llamada bilateral con mi equipo y conmigo para explorar posibles acciones que puedan llevar a una mayor consulta cívica en la implementación de los objetivos planteados en esta ley, como lo solicitaron las OSC en su carta al Presidente Santiago Peña el 9 de octubre.

De acuerdo con los procedimientos del Protocolo de Respuesta Rápida, invitamos al Gobierno de Paraguay a brindar una respuesta formal dentro de los próximos cinco días hábiles (antes del 13 de noviembre de 2024). Aunque esta respuesta no es obligatoria, si se recibe, se considerará en el desarrollo de una respuesta a las preocupaciones planteadas. Si esta respuesta formal se recibe después de este plazo pero dentro de los siguientes quince días hábiles, será bien recibida y haremos todo lo posible por incorporarla en nuestra evaluación.

A través del Protocolo de Respuesta Rápida, la Unidad de Apoyo de OGP explorará posibles vías de apoyo para las partes involucradas y procederá dentro de los parámetros del protocolo. Nos mantendremos en estrecha comunicación durante todo el proceso. Por favor, no dude en ponerse en contacto conmigo si tiene alguna pregunta o inquietud.

La Unidad de Apoyo de OGP y el Comité Directivo están a disposición para brindarle el apoyo necesario para enfrentar estos desafíos.

Atentamente,

Sanjay Pradhan
Director Ejecutivo
Alianza para el Gobierno Abierto

CC **Carlos Javier Charotti**
Viceministro de Economía y Planificación
Ministerio de Economía y Finanzas